

Plan d'action gouvernemental sur les hydrocarbures

Mai 2014

La vision du gouvernement

- Le gouvernement est favorable au développement de la filière des hydrocarbures mais la sécurité des personnes doit être assurée et l'environnement protégé.
- Le potentiel doit être confirmé, la rentabilité économique évaluée et les meilleures pratiques appliquées avant que ne soit autorisée l'exploitation.
 - ✓ Le cas échéant, l'exploitation devra être encadrée et contrôlée.
- Les travaux d'exploration et d'exploitation devront susciter l'adhésion des communautés concernées.
- Nous devons écouter les citoyens, les accompagner dans leur démarche et les informer tout au long de celle-ci.

Démarche proposée

- Le gouvernement est prêt à s'engager dans cette filière en procédant étape par étape et en toute transparence avec la population québécoise.
- **Il pose des gestes dès maintenant.**
 - ✓ Protection des eaux potables;
 - ✓ Reconduction des conditions actuelles limitant les activités pétrolières et gazières.
- **Il entend réunir les conditions adéquates avant d'envisager une exploitation des hydrocarbures.**
 - ✓ Poursuite de l'acquisition de connaissances;
 - ✓ Adoption des meilleures pratiques.
- **Il veut s'assurer que les conditions sont en place pour favoriser le développement économique du Québec et de ses régions.**
 - ✓ Approvisionnement stable et à prix compétitif de pétrole et de gaz naturel;
 - ✓ Réduction des risques associés au transport des hydrocarbures;
 - ✓ Collaboration avec le gouvernement fédéral.

Des actions à court terme

- Assurer la protection des eaux potables
 - ✓ Publication du Règlement sur le prélèvement des eaux et leur protection.
- Considérant la nécessité de maintenir l'acceptabilité sociale pendant la démarche proposée
 - ✓ Dépôt d'un projet de loi pour reconduire les dispositions de la Loi sur les activités pétrolières et gazières et reporter la hausse des droits annuels;
 - ✓ Poursuite des interdictions dans l'estuaire et le golfe du Saint-Laurent.

Dépôt d'un règlement sur le prélèvement des eaux et leur protection

- Préoccupations relatives à la proximité des puits d'eau potable et des sites de forage et à la contamination des eaux souterraines.
- Nécessité d'uniformité sur le territoire québécois.
 - ✓ Détermination de distances sécuritaires entre les forages et les sources d'alimentation en eau potable conformes aux pratiques les plus rigoureuses;
 - ✓ Adoption de normes pour la réalisation de sondages stratigraphiques, de forages et d'opérations de fracturation.

Échéancier :

- Adoption du règlement par le gouvernement → **juin 2014**

Reconduction des conditions actuelles :

Loi sur les activités pétrolières et gazières et droits annuels

- Nécessité de se doter d'une vision globale et cohérente du développement des activités d'exploration et d'exploitation.
 - ✓ Consultation publique du BAPE sur l'exploration et l'exploitation du gaz de schiste dans le shale d'Utica des basses-terres du Saint-Laurent en cours;
 - ✓ Évaluation environnementale stratégique sur les hydrocarbures à venir.
- Volonté de continuer à limiter les activités pétrolières et gazières en attendant les résultats de ces démarches. Pour ce faire, proposer à l'Assemblée nationale de :
 - ✓ Prolonger l'exemption d'exécuter les travaux de recherche requis en vertu de la Loi sur les mines;
 - ✓ Prolonger la suspension de la période de validité (gel du vieillissement) des permis de recherche.
- En contrepartie, une approche équitable pour les titulaires de permis.
 - ✓ Report de la hausse des droits annuels exigibles de leurs titulaires.

Échéancier :

- Dépôt d'un projet de loi → **juin 2014**

Mettre en place les conditions adéquates pour une exploitation responsable

- Poursuite de l'acquisition de connaissances.
 - ✓ Évaluation environnementale stratégique sur l'ensemble de la filière des hydrocarbures.
- Adoption des meilleures pratiques d'exploration et d'exploitation.
 - ✓ Modernisation de l'encadrement législatif et réglementaire.

Évaluation environnementale stratégique globale sur les hydrocarbures

Objectifs visés

- Évaluer le potentiel que l'on peut exploiter avec rentabilité;
- Comblent le manque d'information concernant les techniques utilisées, notamment la fracturation;
- Analyser les risques environnementaux et les mesures à mettre en place pour les pallier;
- Étudier les modes de gouvernance favorisant l'adhésion des communautés et l'aménagement durable des territoires;
- Répertorier les meilleures pratiques à mettre en œuvre avec l'industrie et les partenaires locaux et régionaux;
- Étudier les besoins en pétrole et gaz naturel et évaluer les risques associés aux différents modes de transport.

Évaluation environnementale stratégique globale sur les hydrocarbures

Thèmes abordés

- Impacts potentiels sur l'eau, l'air, les émissions de GES, les écosystèmes, la santé et la sécurité;
- Capacité du milieu d'accueillir ces activités industrielles et harmonisation des usages;
- Probabilité qu'une ressource exploitable soit présente, bénéfices économiques et partage de redevances avec les populations locales et les communautés autochtones;
- Meilleures pratiques pour la réalisation de travaux d'exploration et d'exploitation des hydrocarbures, notamment de la fracturation hydraulique.
- Mesures de surveillance et de suivi environnemental des activités;
- Mode de gouvernance visant à susciter l'adhésion des communautés;
- Gestion des risques relatifs à la sécurité de la population et des biens ainsi qu'aux impacts environnementaux des différents modes de transport des hydrocarbures.

Évaluation environnementale stratégique globale sur les hydrocarbures (suite)

Échéancier :

- Bilan des connaissances → fin 2014
- Études complémentaires → été 2015
- Consultation et rapport final → automne 2015

Évaluation environnementale stratégique spécifique à l'île d'Anticosti

Thèmes abordés

- Composantes biophysiques, sociales et économiques qui caractérisent l'île d'Anticosti;
- Potentiel exportable de la ressource et modes de transport;
- Conditions et exigences pour une mise en valeur sécuritaire considérant les caractéristiques du milieu;
- Mode de gouvernance favorisant l'adhésion des communautés concernées;
- Mesures de suivi et d'encadrement nécessaires aux travaux d'exploration et d'exploitation utilisant les techniques de fracturation;
- Identification des techniques de fracturation les plus adéquates et sécuritaires pour Anticosti, de leurs impacts potentiels et des mesures d'atténuation à mettre en place le cas échéant;
- Mesures visant à concilier les activités pétrolières et gazières avec les usages (sociaux, économiques, touristiques, récréatifs).

Travaux réalisés sur l'île d'Anticosti

▪ Été 2014

- ✓ Réalisation d'une quinzaine de sondages stratigraphiques et synthèse des connaissances géologiques acquises à ce jour pour mieux évaluer le potentiel;
- ✓ Dépôt d'un arrêté ministériel pour fixer les conditions de réalisation des activités;
- ✓ Mise en place de puits d'observation pour les aquifères et les eaux de surface (« état zéro »);
- ✓ Prise de mesures de la sismicité.

Travaux réalisés sur l'île d'Anticosti (suite)

▪ Été 2015

- ✓ Travaux conditionnels aux résultats de l'EES spécifique à Anticosti en mars 2015. Si favorable :
 - possibilité de forage de 3 puits exploratoires avec fracturation;
 - prise de mesures pour définir l'état initial;
 - application des meilleures pratiques, du cadre de gouvernance pour favoriser l'adhésion des communautés et des mesures d'harmonisation des usages.

Suivi et encadrement des travaux à Anticosti

- Arrêté ministériel
 - ✓ Conditions et exigences fixées par le ministre de l'Énergie et des Ressources naturelles
- Autorisations environnementales requises
 - ✓ Torchère, prises d'eau, gestion des boues
- Équipe gouvernementale sur place en permanence
 - ✓ Ingénieurs et techniciens du MERN et du MDDELCC
 - ✓ Liaison avec la population
- Outils d'information
 - ✓ Site Internet
 - ✓ Ligne téléphonique d'urgence 24/7

Mécanismes de consultation - Travaux sur Anticosti

- Écoute des citoyens et prise en compte de leurs préoccupations;
 - ✓ Participation au Comité citoyen
- Consultation des instances régionales
 - ✓ Table de consultation régionale
 - Harmonisation des usages
- Rencontres avec les communautés autochtones
 - ✓ Séances d'information sur les travaux

Modernisation de l'encadrement législatif et réglementaire

- Gestion conjointe dans le golfe du Saint-Laurent
 - ✓ Négocier avec le gouvernement fédéral des projets de loi miroirs prévoyant les conditions de mise en valeur des hydrocarbures dans le golfe (Old Harry);
 - ✓ Si Terre-Neuve exploite Old Harry : nous assumons les risques, sans les bénéfices économiques.
- Loi propre aux hydrocarbures
 - ✓ Assurer la sécurité des personnes et des biens et la protection de l'environnement;
 - ✓ Réviser le régime de redevances et le partage des retombées économiques, en faveur notamment des collectivités locales et autochtones.

Échéancier :

Dépôt d'un projet de loi miroir (Old Harry) → **automne 2014**

Dépôt d'un projet de loi propre aux hydrocarbures → **automne 2015**

S'assurer que les conditions soient en place pour favoriser le développement économique du Québec et de ses régions

- Approvisionnement stable et à prix compétitif pour les entreprises et consommateurs québécois
 - ✓ Approvisionnement en gaz naturel à partir du nord-est américain;
 - ✓ Approvisionnement de pétrole sur les marchés nord-américains.
- Réduction des risques associés au transport des hydrocarbures
 - ✓ Étude sur les risques comparés des différents modes de transport.

Approvisionnement en gaz naturel à partir du nord-est américain

- De grands projets d'investissements sont actuellement remis en question en raison de l'incertitude sur l'approvisionnement en gaz naturel à prix raisonnable.
 - ✓ Le réseau de transport de gaz naturel fait face à une congestion en Ontario, par où passent nos approvisionnements sur courte distance;
 - ✓ Le projet Énergie Est prévoit la transformation d'un gazoduc en oléoduc réduisant ainsi les capacités de transport.
- Une demande de TransCanada Pipeline pour régler cette situation sera entendue par l'Office national de l'énergie.
- Le gouvernement du Québec défendra les intérêts des consommateurs québécois afin de favoriser la réalisation de grands projets créateurs d'emplois.

Approvisionnement en pétrole sur les marchés nord-américains

- Le prix du pétrole nord-américain est inférieur à celui du pétrole importé d'outremer.
- Pour rester compétitives, les raffineries québécoises désirent importer du pétrole de l'Ouest du Canada et des États-Unis.
- Il existe deux projets pour approvisionner les raffineries québécoises à partir du marché nord-américain :
 - ✓ L'inversion de l'oléoduc 9B d'Enbridge;
 - ✓ La construction d'un pipeline par TransCanada Pipeline : Oléoduc Énergie Est.

Projet d'Enbridge : Inversion de la ligne 9B

- Renversement du flux de l'oléoduc entre l'Ontario et le Québec (650 km dont 119 km au Québec).
- Une commission parlementaire a eu lieu à l'automne 2013, à l'issue de laquelle 18 recommandations ont été émises.
- L'Office national de l'énergie (ONE) a rendu une décision favorable.
 - ✓ Les conditions imposées par l'ONE vont dans le sens d'une grande partie des recommandations de la commission;
 - ✓ De plus, les mesures annoncées récemment par le gouvernement fédéral sur la sécurité des transports par pipeline répondent aux préoccupations exprimées par les participants.
- Le gouvernement entend créer une unité de vigilance afin de favoriser les échanges d'information avec Enbridge ainsi que les autres parties prenantes.

Projet de TransCanada Pipeline : Oléoduc Énergie Est

- Construction d'une nouvelle canalisation traversant le Québec et le Nouveau-Brunswick.
- Implantation d'un terminal maritime à Cacouna.
- Capacité de transport : 1,1 million de barils.
- Investissement au Québec : 3,2 G\$.
- Emplois au Québec : près de 200 emplois (phase d'exploitation)
- Le gouvernement veut s'assurer de la pertinence du projet et évaluer les impacts environnementaux :
 - ✓ Mandater le BAPE pour étudier les travaux de construction d'un terminal maritime et d'installations de stockage prévus à Cacouna;
 - ✓ Mandater la Régie de l'énergie pour évaluer les impacts du projet sur le marché du gaz naturel au Québec.

Étude sur les risques comparés des différents modes de transport

- Dans le cadre de l'évaluation environnementale stratégique sur les hydrocarbures, la sécurité des transports sera étudiée.
 - ✓ Risques selon les modes de transport des hydrocarbures (train, bateau, pipeline, camion);
 - ✓ Mesures d'atténuation des risques et de l'ampleur des incidents;
 - ✓ Meilleures pratiques et mesures de transparence.

En conclusion

- Le gouvernement propose une démarche intégrée, cohérente et responsable, dans le meilleur intérêt de la population québécoise.
 - ✓ Mise en place de dispositions réduisant l'incertitude actuelle et d'un encadrement rigoureux pour Anticosti;
 - ✓ Poursuite des études pour mieux évaluer les impacts environnementaux, sociaux, économiques et de sécurité publique relatifs aux hydrocarbures;
 - ✓ Développement des conditions favorables à une exploitation prudente, encadrée et contrôlée des hydrocarbures québécois là où cela sera jugé potentiellement rentable et sécuritaire sur tous les plans, pendant la transition vers des énergies renouvelables;
 - ✓ Soutien à la croissance économique et à la création d'emplois avec l'accès à des sources d'énergie stables et à prix compétitif.

Merci!