

# **Lettre ouverte de l'Association madelinienne pour la sécurité énergétique et environnementale**



**Politique énergétique du Québec 2015**

***Volet Énergie renouvelable***

L'AMSÉE est un OSBL ayant pour mission de promouvoir la sécurité énergétique et environnementale aux Îles de la Madeleine.

L'AMSÉE vise à stimuler la mise en place de mesures réduisant les risques et les impacts des événements accidentels - terrestres et maritimes - liés à l'approvisionnement énergétique sur l'archipel et à travers le golfe du Saint-Laurent. Elle vise aussi à contribuer à la réduction de l'empreinte environnementale madelinienne en valorisant la décarbonisation de l'énergie, la réduction des besoins à la source et l'efficacité énergétique.

Ce document se veut une contribution à la consultation sur la politique énergétique du Québec. Elle est centrée sur trois aspects propres à la vision de l'AMSÉE quant à l'avenir énergétique du Québec en général et des Îles de la Madeleine en particulier :

1. Un élargissement du concept de la sécurité énergétique ;
2. Un désir assumé de décarbonisation des petites communautés dites pétro-dépendantes.
3. Un appel à une meilleure gouvernance des réseaux autonomes d'Hydro-Québec.

L'argumentaire élaboré à partir de ces trois aspects est commun aux quatre documents déposées par l'AMSÉE. Cet argumentaire commun est suivi d'un tableau spécifique où l'AMSÉE, pour chacun des thèmes de la présente consultation publique, répond à une sélection de questions posées par le gouvernement dans les documents de référence. Ces réponses sont basées sur les orientations de l'organisme et ont été élaborées en référence au contexte d'opération de celui-ci, soit celui d'un milieu insulaire fragile, situé au cœur d'un circuit majeur de transport naval et approvisionné par un système énergétique autonome alimenté par une centrale thermique. Seules les questions qui concernaient l'AMSÉE de plus près y sont présentées. Les lecteurs sont donc invités à consulter les différents tableaux des documents suivants :

- Lettre ouverte de l'Association madelinienne pour la sécurité énergétique et environnementale - Politique énergétique du Québec 2015 - Volet Efficacité et innovation ;
- Lettre ouverte de l'Association madelinienne pour la sécurité énergétique et environnementale - Politique énergétique du Québec 2015 - Volet Énergie renouvelable ;
- Lettre ouverte de l'Association madelinienne pour la sécurité énergétique et environnementale - Politique énergétique du Québec 2015 - Volet Hydrocarbures ;
- Lettre ouverte de l'Association madelinienne pour la sécurité énergétique et environnementale - Politique énergétique du Québec 2015 - Volet Décarbonisation des transports.

L'AMSÉE tient enfin à préciser qu'elle est solidaire de l'ensemble des constats et recommandations présentés dans les mémoires de l'Agglomération des Îles de la Madeleine et de la société Nimshu-Isukudow Inc de la communauté crie de Whapmagoostui.

Pour plus d'information sur notre organisme, consulter [www.amsee.ca](http://www.amsee.ca).

**SYNTHÈSE DE LA VISION DE L'AMSÉE  
EN REGARD DE LA STRATÉGIE ÉNERGÉTIQUE DU QUÉBEC**

1) **Le concept de sécurité énergétique, pris dans son sens le plus large, doit être central dans l'établissement d'une stratégie énergétique.** Ce concept dépasse les simples considérations de l'accès à une source stable d'énergie, pour intégrer les diverses externalités liées à nos garanties d'approvisionnement. La sécurité énergétique articule les notions de réduction à la source, d'efficacité énergétique et de décarbonisation des sources d'énergie. Une approche globale de prévention basée sur la sécurité énergétique permettrait de réduire nos besoins, de diminuer les risques et d'amoinrir les impacts environnementaux et socio-économiques de nos approvisionnements énergétiques.

2) **La péto-dépendance n'est pas une condamnation.** Elle est un état de fait qui doit impérativement être pris en charge par des mesures cohérentes visant à affranchir les communautés aux prises avec ce problème plutôt que de les laisser s'enliser dans le développement pétrolier. Pour ce faire, les communautés doivent bénéficier d'écoute et d'aide technique, administrative et financière. La priorité, en matière de ressource pétrolière, devrait donc être accordée à la réduction des besoins, des risques et des impacts, et non à la multiplication de ceux-ci. Plutôt que de contribuer à notre sécurité énergétique, la croissance de la filière des hydrocarbures la menacerait en augmentant notre dépendance étatique, économique et sociale envers une ressource jugée néfaste. Déjà, la seule consommation actuelle d'hydrocarbure dépasse les limites de notre système en termes de gestion de risques, de capacité de récupération & décontamination ainsi qu'en termes d'émission de GES. Tout doit donc être mis en œuvre pour accélérer l'affranchissement aux énergies fossiles. Les citoyens des communautés dites péto-dépendantes ne demandent qu'à être mieux outillés pour pouvoir contribuer à cet effort collectif.

3) **La gouvernance des réseaux autonomes d'Hydro-Québec alimentés par des centrales thermiques doit être améliorée** en vue d'une plus grande sécurité énergétique telle que décrite ci-haut. En ce sens, elle doit opérer un rapprochement avec les communautés qu'elle dessert et réduire le recours à l'énergie fossile. La concertation avec le milieu, l'implication active des communautés locales dans l'élaboration et la réalisation des plans d'action misant sur l'efficacité énergétique, la décarbonisation partielle ou totale des centrales ainsi que l'innovation technologique et sociale sont autant de moyens qui doivent s'inscrire au cœur de cette nouvelle gouvernance. Chaque partie prenante a un rôle à jouer dans la gouvernance énergétique. *L'État*, de par son rôle d'intendant du bien public, devrait établir des cibles ambitieuses de réduction des émissions de GES et de l'empreinte énergétique dans sa politique énergétique et mettre en place des conditions favorables et des mesures incitatives permettant leur atteinte. *Hydro-Québec*, en tant que société d'État productrice et distributrice d'énergie, doit d'une part viser à réduire ses propres émissions directes de GES et doit, d'autre part, faire preuve d'une plus grande transparence et responsabilité en matière de prévention de déversement de produits dangereux. Enfin, en tant que consommateurs actionnaires de la société d'État, les *citoyens* doivent être mis à contribution en participant activement aux consultations et programmes et en modifiant leurs habitudes de consommation.

## ARGUMENTAIRE DE L'AMSÉE COMMUN À L'ENSEMBLE DES THÈMES DE LA CONSULTATION

### Introduction

La politique énergétique du Québec vise la période s'étirant entre 2016 et 2025, des années cruciales en termes de lutte contre les changements climatiques et de transition économique vers un modèle plus durable à long terme<sup>1</sup>. Pour ce faire, notre société entame un grand virage, dont le secteur énergétique constitue la clef de voûte, compte tenu du caractère énergivore de notre mode de vie.

La future politique énergétique devra être caractérisée par le développement de la sécurité énergétique du Québec et de sa résilience, par des mesures ambitieuses et cohérentes de décarbonisation de la consommation et des sources d'énergie ainsi que par l'amélioration des mécanismes de gouvernance de façon à favoriser la responsabilisation et la participation active des membres de la société.

Si ces propositions sont vraies pour l'ensemble du Québec, elles le sont encore davantage pour les communautés isolées, dotées de réseaux autonomes alimentés par des centrales thermiques, comme les Îles de la Madeleine.

### 1. Un élargissement du concept de la sécurité énergétique

Qu'est-ce que la sécurité énergétique? D'emblée, ce concept évoque la notion de la garantie d'approvisionnement : avoir une énergie fiable et accessible en quantité suffisante pour répondre à la demande. Bien qu'ils soient le plus souvent évoqués par les intervenants du réseau énergétique, ces éléments ne composent que la vision à court terme d'un concept bien plus large. En effet, on ne saurait qualifier de « sécuritaire » un mode de transport qui, par exemple, compromettrait sérieusement le milieu de vie des clients auxquels ce produit serait destiné, même s'il répondait à leurs besoins en termes de joules.

Autrement dit, la sécurité énergétique fait appel à l'ensemble des externalités sociales, économiques, humaines, politiques et environnementales liées à l'approvisionnement énergétique d'une communauté. Elle s'apparente à la notion de résilience : elle vise à réduire les vulnérabilités du système énergétique et des communautés d'utilisateurs ainsi qu'à améliorer les capacités d'action et de réaction de ces communautés aux risques associés à cette utilisation<sup>2</sup>.

**Pour être sécuritaire, l'énergie doit donc être accessible à long terme, être distribuée de façon efficace et fiable et être socialement et financièrement abordable.** L'industrie parle des quatre « A » (en anglais) de la sécurité énergétique, soit son accessibilité, sa disponibilité

---

<sup>1</sup> « L'année 2015 doit marquer un tournant dans l'action mondiale contre le changement climatique. À l'heure où les dirigeants du monde entier s'efforcent de parvenir à un accord intégrant l'exigence de mesures urgentes dans de nombreux domaines, récolter les bénéfices de la transition énergétique devrait être la première des priorités ». [www.iea.org/publications/freepublications/publication/EnergyTechnologyPerspectives2015ExecutiveSummaryFrenchversion.pdf](http://www.iea.org/publications/freepublications/publication/EnergyTechnologyPerspectives2015ExecutiveSummaryFrenchversion.pdf) Document en ligne, consulté le 9 juillet 2015.

<sup>2</sup> Agence internationale de l'énergie. Définition de la résilience énergétique. <http://www.iea.org/topics/climatechange/subtopics/resilience/> Document en ligne, consulté le 9 juillet 2015.

(« availability »), son prix abordable (« affordability ») et son acceptabilité. La sécurité énergétique prend ainsi en compte l'ensemble des étapes du cycle d'approvisionnement énergétique (exploration, exploitation, transformation, transport, stockage, distribution et consommation) et leurs impacts sur son accessibilité, tant en termes de quantité que de qualité et de prix<sup>3</sup>.

Or, il est de plus en plus clair que le pétrole, et moindrement les gaz naturels, ne répondent pas adéquatement à aucun de ces critères en tant que source d'énergie.

- Nous savons que les  $\frac{3}{4}$  des ressources en énergies fossiles doivent rester inexploitées pour maintenir le réchauffement climatique planétaire en deçà des 2°C. Le pétrole ne peut donc servir de source énergétique *fiable à long terme* et devra être remplacé dans de brefs délais. Les modèles suggèrent une réduction des émissions de GES de l'ordre de 60-80% en comparaison avec ceux de 2010 d'ici 2050<sup>4</sup>. Celle-ci devra s'opérer principalement dans les pays industrialisés.
- Le transport et la distribution des carburants fossiles impliquent la mise en place et l'entretien d'infrastructures coûteuses et potentiellement dérangeantes, qui comportent de sérieux *risques de défaillance dont les conséquences humaines, économiques et environnementales sont dramatiques*. Les exemples se multiplient et touchent les communautés les plus isolées. Concrètement, un récent déversement, quelques 100 000L de diesel dans le quai de Cap-aux-Meules<sup>5</sup> dû à une perforation dans le pipeline d'acheminement, a empêché l'approvisionnement de la centrale thermique des Îles de la Madeleine pendant 2 mois, obligeant Hydro-Québec à recourir à ses réserves locales. Les travaux de réhabilitation du site durent encore 10 mois plus tard, bouleversant les activités locales.
- Les prix des carburants fluctuent grandement en fonction des conditions politiques et de l'évolution des marchés spéculatifs. Étant une *ressource non-renouvelable et donc en quantité limitée*, les prix des carburants fossiles sont appelés à augmenter. Par contre, leur prix actuel est largement en dessous du prix réel, profitant d'un vaste nombre de subventions. Dans une optique de développement durable – voir selon la logique des libres marchés, *ce prix devrait refléter l'ensemble des externalités* mentionnées ci-dessus. Dans ce cas, le prix à la pompe serait appelé à augmenter drastiquement, *réduisant ainsi proportionnellement son accessibilité*.

En comparaison, l'énergie issue de sources renouvelables est moins limitée en termes de quantité absolue, elle peut être issue de sources diverses, elle est adaptée aux réalités, besoins et ressources naturelles présentes sur le territoire des usagers, et elle représente une moindre menace advenant un incident infortuné.

En plus de tenir compte de ces externalités (environnementales, sociales ou économiques) associées à la source d'approvisionnement, la sécurité énergétique implique une meilleure utilisation de cette énergie qui est nécessaire pour le bon fonctionnement de nos sociétés. En toute logique, en réduisant les besoins énergétiques ou simplement en consommant moins de joules pour un même travail, les impacts associés au cycle de vie de l'approvisionnement énergétique en sont réduits d'autant. La décarbonisation de nos sources d'énergie, la réduction à la source et l'efficacité énergétique sont donc elles aussi au cœur-même du concept de sécurité énergétique.

---

<sup>3</sup> A. Cherp et J. Jewell, 2014. The concept of energy security: Beyond the four A's. Energy Policy, Vol. 75, pp. 415-421. En ligne, <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0301421514004960>. Consulté le 10 juin 2015.

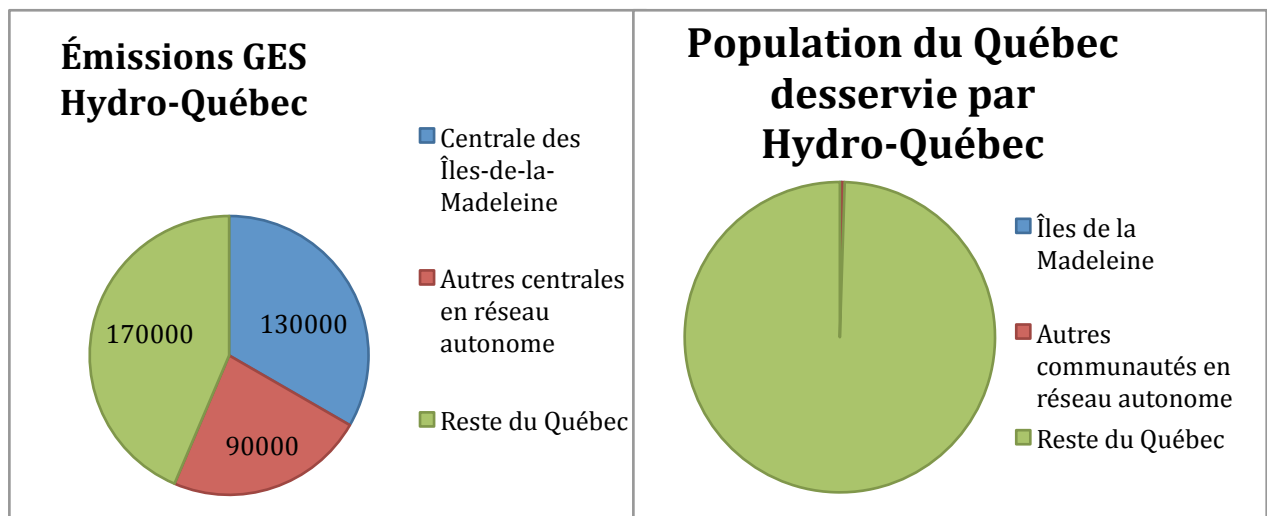
<sup>4</sup><http://www.iea.org/publications/freepublications/publication/EnergyTechnologyPerspectives2015ExecutiveSummaryFrenchversion.pdf> Document en ligne, consulté le 9 juillet.

<http://www.ipcc.ch/ipccreports/tar/wg3/index.php?idp=314>

<sup>5</sup> <http://www.hydroquebec.com/developpement-durable/energie-environnement/eau-sol.html>

## 2. Un désir assumé de décarbonisation des petites communautés dites pétro-dépendantes.

Les Îles de la Madeleine sont un microcosme de la société québécoise, voir planétaire. Elles sont pétro-dépendantes : une centrale thermique au mazout y répond à l'ensemble des besoins sédentaires à travers le plus grand réseau autonome au Québec, alors que les carburants fossiles sont utilisés pour tous les besoins de mobilité. En considérant les émissions par habitant, on constate qu'un seul Madelinot émet à peu près autant que deux Québécois moyens. De même, malgré la petitesse des populations desservies par les réseaux autonomes d'Hydro-Québec, on note que la plus grande partie des émissions de GES d'Hydro-Québec provient précisément de ces communautés (Figure 1). En fait, c'est plus de la moitié des GES totaux de la société d'état qui proviendrait des centrales thermiques de ces petites communautés en réseaux autonomes.

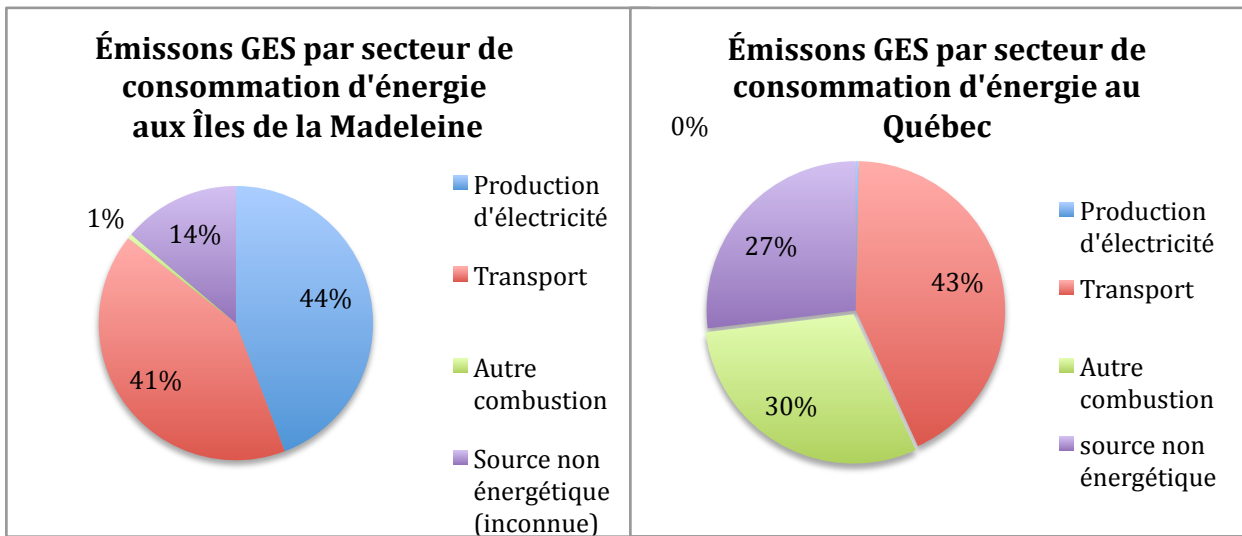


**Figure 1.** Comparaison avec le reste de la clientèle d'Hydro-Québec du poids relatif des communautés en réseau autonome en termes de population et d'émission de GES de leur réseau d'électricité. Adaptation libre des données sur les émissions de GES d'Hydro-Québec 2014<sup>6</sup> et la population du Québec de l'Institut de la statistique du Québec.

Alors qu'il s'agit d'un secteur qui n'émet à peu près pas de GES ailleurs au Québec, aux Îles de la Madeleine la production d'électricité cause des émissions comparables à celles liées au transport (Figure 2).

<sup>6</sup><http://www.hydroquebec.com/developpement-durable/energie-environnement/emissions-atmospheriques.html>

<http://www.hydroquebec.com/developpement-durable/pdf/approvisionnement-energetiques-emissions-atmospheriques-2014.pdf>

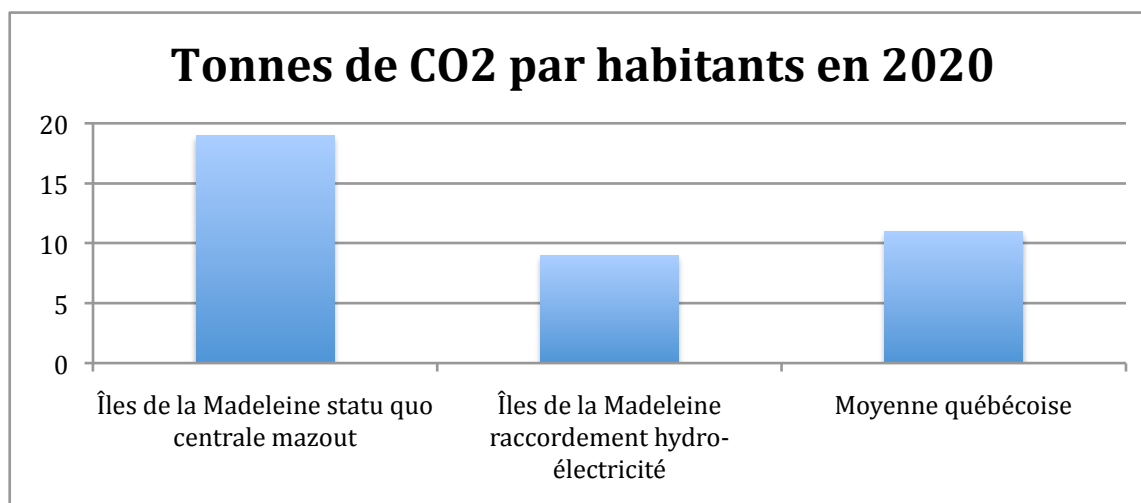


**Figure 2.** Adaptations libres du tableau de la page 21 du Bilan Dunsky 2013-08-21 et des données de l'*Inventaire québécois des émissions de gaz à effet de serre en 2010 et leur évolution depuis 1990*, Ministère du Développement durable, de l'Environnement, de la Faune et des Parcs (2013)

Cette apparente pétro-dépendance des résidents des Îles de la Madeleine est souvent citée pour justifier un développement pétro-gazier, sur l'archipel, dans le golfe ou ailleurs au Québec. Comme si, pour faire face au tabagisme, on incitait les fumeurs à cultiver leur propre tabac, parce qu'il en coûterait moins cher à la longue que de l'acheter au dépanneur, ou parce que ce serait plus « responsable » de le cultiver localement que d'exploiter une main d'œuvre agricole étrangère.

Nous savons, cependant, que les productions sont assujetties aux normes et règles des libres marchés mondialisés; les populations locales ne bénéficieraient pas de mesures d'accessibilité préférentielle. De même, la participation des partenaires majeurs, nécessaire en raison des coûts toujours croissants d'exploitation, mènerait inévitablement à une dilution du pouvoir décisionnel local et compromettrait la poursuite des visées sociales et environnementales prioritaires par les habitants du milieu.

Dans une toute autre voie, à en croire le bilan Dunsky, le bilan d'émission de l'archipel chuterait de façon très importante - de plus de la moitié - advenant un assainissement de la source de production électrique (par exemple, par le raccordement au réseau hydro-électrique national). Comme l'illustre la figure 3, l'empreinte énergétique d'un résident des Îles de la Madeleine serait alors inférieure de 25% à celle d'un Québécois moyen, et ce sans aucun changement comportemental.



**Figure 3.** Tonnes de CO2 par habitants en 2020, comparaison de la moyenne québécoise à celle des Îles de la Madeleine selon le scénario du maintien de la centrale thermique vs un raccordement hydro-électrique. Adaptation libre du tableau de la page 46 du Bilan Dunsky 2013-08-21.

Faut-il pour autant sauter sur l'option du câble sous-marin? Les coûts de réalisation prohibitifs et l'impact possible sur le développement socio-économique incitent à une analyse approfondie de plusieurs scénarios, lesquels devront non seulement tenir compte des frais d'installation, entretien, gestion de risque, démantèlement et décontamination des différentes options, mais elle devront aussi impérativement inclure un programme intensif et adapté de modification comportementale. En effet, les chiffres de la figure 3 n'incluent aucune modification à la consommation actuelle.

Or, dans les faits, la communauté a démontré une volonté de décarbonisation<sup>7</sup>. Les raisons en sont simples : les Îles de la Madeleine subissent déjà, et de façon particulièrement marquée, les risques associés à l'approvisionnement énergétique fossile. Elles vivent donc une situation de vulnérabilité et d'insécurité énergétique, et on voit une augmentation des coûts réels associés à cette forme d'énergie, tant pour les citoyens que pour l'État:

- Augmentation des coûts du mazout, dont le prix est subventionné par Hydro-Québec en fonction de la Loi sur Hydro-Québec ;
- Approvisionnement local hasardeux et des coûts associés à la mitigation des risques (ex. déversement CAM au coût de 20 M\$), alors qu'on voit augmenter, en parallèle, la circulation de navires citerne, utilisés dans le transport du bitume albertain ;
- Augmentation des coûts associés à l'adaptation aux changements climatiques – frais liés à la lutte contre l'érosion accélérée des côtes, les effets de la remontée du niveau de la mer, etc., sans parler des bouleversements systémiques qui menacent la pérennité des pêches et des autres activités économiques, voir de l'occupation du territoire.

Les moyens pour réduire la consommation des carburants fossiles sont pourtant bien connus, tant pour le secteur du bâtiment que du transport, et ont été largement démontrées ailleurs. De plus, nous savons qu'il serait possible de développer des formes d'énergie alternatives, renouvelables et diversifiées, adaptées aux usages finaux pour améliorer leur efficacité et leur rendement (taux de

<sup>7</sup> Enjeu 4 de la Politique de développement régional "Horizon 2025".  
[http://www.muniles.ca/images/Upload/15\\_projet\\_de\\_territoire/fiches\\_denjeux/Enjeu\\_strategique\\_4\\_-\\_Les\\_choix\\_energetiques.pdf](http://www.muniles.ca/images/Upload/15_projet_de_territoire/fiches_denjeux/Enjeu_strategique_4_-_Les_choix_energetiques.pdf) Document en ligne, consulté le 9 juillet 2015.



retour énergétique, EROEI/*energy return on energy invested*). En association avec des mesures de réduction de la consommation et d'efficacité d'utilisation, il s'agit d'une véritable alternative adaptée aux réalités du XXI<sup>e</sup> siècle. L'intégration de ces sources et formes d'énergie représente le plus grand défi technique, mais non-insurmontable, digne d'une politique à la hauteur du potentiel québécois.

On apprenait récemment par l'entremise des médias que la durée de vie de la centrale thermique avait été prolongée en raison du succès des mesures d'efficacité énergétique et que l'étude des divers scénarios d'approvisionnement avait été cessée<sup>8</sup>. Pourtant, il n'existe aucune cible connue d'efficacité énergétique ni de réduction de GES pour les réseaux autonomes. Il n'y a pas non plus de mesure spécifique continue d'efficacité énergétique si ce n'est que la subvention du mazout pour le chauffage. Ne pouvons-nous vraiment rien faire de plus pour réduire notre empreinte, condamnés à la pétro-dépendance? Mais encore : les résidents des réseaux autonomes concernés seront-ils consultés lors de cette analyse et du processus décisionnel? Le désir de moins polluer pour certains, de continuer à participer à la vie socio-économique pour d'autres, de valoriser un approvisionnement local pour d'autres encore, seront-ils seulement entendus?

### 3. Un appel à une meilleure gouvernance des réseaux autonomes d'Hydro-Québec

La future politique énergétique devra revoir les mécanismes de gouvernance en matière d'énergie au Québec en général et dans les réseaux autonomes en particulier. Les citoyens ont-ils affaire à un libre marché de l'énergie où ils peuvent, en libre consommateur, opter pour une énergie propre? Comme ailleurs au Québec, c'est Hydro-Québec qui décide de son plan d'approvisionnement, sans consultation des communautés concernées. À la différence que les Îles de la Madeleine sont bien loin du reluisant bilan hydroélectrique du reste de la province! Et bien que les Îles soient desservies par leur réseau autonome - donc bien que la production, distribution et consommation se fassent en toute proximité - **les décisions, elles, sont prises ailleurs.**

Les clients des réseaux autonomes aimeraient avoir plus de pouvoir sur les décisions qui les concernent, aimeraient polluer moins et savoir comment faire. Pour y parvenir, ils auront besoin d'écoute et de transparence ainsi que d'aide technique, administrative et financière. Les pôles décisionnels et relationnels des réseaux autonomes doivent se rapprocher des communautés qu'elles desservent, pour le bénéfice de tous les Québécois. Si Hydro-Québec, plutôt que d'avoir une approche « mur-à-mur » de programme d'efficacité énergétique pour l'ensemble des Québécois, décidait de cibler ses efforts de réduction de GES vers ses plus grandes sources d'émissions de GES et de déversement de produits dangereux, le poids des Madelinots – et des autres communautés en réseau autonome- seraient enfin sérieusement pris en compte au sein de cette société d'état.

La stratégie d'Hydro-Québec, pour améliorer son bilan de carbone, est d'exporter davantage d'hydro-électricité là où les clients sont desservis par des sources plus polluantes. Par exemple, l'institution exporte ses surplus aux États-Unis qui dépendent encore de centrales aux charbon, ainsi qu'en Ontario. Mais qu'en est-il de leur propre pouvoir d'action dans leurs propres installations? Peut-être les émissions des réseaux autonomes du Québec n'en valent-ils pas la peine? On serait tenté de le croire : dans le bilan annuel d'Hydro-Québec 2014, nous ne retrouvons pas une fois les mots « réseau autonome » ni « mazout ». Il n'y est pas question non plus de la centrale des Îles de la Madeleine, ni même de l'important déversement de 100 000 L de disel de leur propre pipeline au mois de septembre de cette même année.

---

<sup>8</sup> <http://ici.radio-canada.ca/regions/est-quebec/2014/07/28/003-iles-de-la-madeleine-centrale-thermique-prolongement.shtml>

## Conclusion

Les Îles de la Madeleine, aussi petites soient-elles, sont un gros morceau du portrait d'Hydro-Québec, tant comme fardeau que comme potentiel d'amélioration et d'innovation. Nous n'avons que faire de peser peu, dans la balance du Québec; nous voulons peser encore moins en nous libérant de notre fardeau pétrolier! Nous nous opposons fermement à ce que notre consommation actuelle - basée sur des décisions qui ne nous reviennent pas - serve de rempart aux orientations pétrolières des dirigeants en place.

Nous voulons devenir partie prenante de notre pétro-dépendance: nous voulons obtenir les moyens pour réduire notre consommation totale, améliorer l'efficacité de celle que nous ne pouvons réduire et en assainir les sources. Ce n'est que par cette démarche globale et rationnelle que la sécurité de nos milieux de vie et la garantie d'approvisionnement peuvent être préservées, permettant par le fait même un meilleur développement socio-économique. Nous croyons que cette vision s'applique à l'ensemble du territoire québécois et pas seulement dans le contexte de notre fragile réalité insulaire. D'ailleurs, comme le dit Georges Langford, auteur-compositeur-interprète madelinot : « À l'échelle du cosmos, la Terre elle-même est une île. »

**RÉPONSES DE L'AMSÉE**  
**AUX QUESTIONS DU GOUVERNEMENT**  
**- SPÉCIFIQUES AU VOLET ÉNERGIE RENOUVELABLE -**

Énergie renouvelable  
Partie A - Électricité

Section / page du document de référence du MRN sur le thème "Énergie renouvelable"	Question du gouvernement	Orientation de l'AMSÉE
section 1 page 13 Gouvernance	Les pouvoirs et les champs d'activité dévolus à Hydro-Québec en vertu de sa loi constitutive sont-ils de nature à répondre aux enjeux du contexte énergétique actuel ainsi qu'aux défis que cela soulève?	<p>Les réseaux autonomes relèvent actuellement de HQ-Distribution. Or, l'historique de la direction des réseaux autonomes laisse voir que les communautés desservies sont dans les faits orphelines (voir page 49 <a href="http://publicsde.regie-energie.qc.ca/projets/12/DocPrj/R-3748-2010-C-RNCREQ-0015-PREUVE-RAPPEXP-2011_04_19.pdf">http://publicsde.regie-energie.qc.ca/projets/12/DocPrj/R-3748-2010-C-RNCREQ-0015-PREUVE-RAPPEXP-2011_04_19.pdf</a>). Les réseaux autonomes ne semblent pas être inclus dans la vision d'avenir d'Hydro-Québec ni être intégrés à son bilan. À titre d'exemple, le bilan 2014 d'Hydro-Québec ne fait aucunement référence à la centrale des Îles de la Madeleine – sa plus grosse source d'émission de GES- ni du déversement de plus de 100 000 L de diesel de ses pipelines au port de Cap-aux-Meules. Nulle priorité ne semble être accordée aux réseaux autonomes, si ce n'est que leurs clients bénéficient de subvention pour le chauffage au mazout (alors que d'autres formes d'énergie plus avantageuses environnementalement pourraient être soutenues) et de certaines mesures d'efficacité énergétique non continues.</p> <p>Est-ce ainsi par manque de pouvoir en vertu de la sous-division dont les réseaux autonomes dépendent? Est-ce simplement par manque de leadership? <b>Une sous-division "Réseaux autonomes" relevant plus directement de la direction générale ou de l'innovation &amp; recherche pourrait être une avenue souhaitable. Des orientations claires du gouvernement sur le changement de culture de gouvernance des réseaux autonome sont nécessaires.</b></p>
Section 2 page 17 Consommation	Dans le secteur résidentiel, comment peut-on remédier aux problèmes de puissance de pointe qu'exacerbe l'adoption du chauffage électrique autant dans les nouveaux bâtiments que dans les bâtiments déjà construits, tout en poursuivant une politique d'indépendance progressive aux énergies fossiles?	<p>En soutenant l'efficacité énergétique et les programmes de conversion des clientèles desservies par les centrale aux énergies fossiles, des conversions non pas seulement au mazout, mais aussi au solaire, éolien, biomasse, géothermie, récupération de chaleur, etc.</p> <p>Développer des moyens de différer les pointes de consommation, notamment en investiguant les systèmes de stockage décentralisés.</p>

Section 2 page 17 Consommation	Quels efforts de conversion à l'électricité devraient être déployés et dans quels secteurs d'activité?	Les transports. Le chauffage dans la mesure où l'électricité n'est pas produite par une centrale thermique.
Section 3 page 30 Production et approvisionnements	Comment devrait-on encadrer le recours à de nouveaux approvisionnements d'Hydro-Québec Distribution, sous quelles conditions et en se basant sur quels critères?	<b>Les sources devraient être renouvelables, à faible empreinte énergétique.</b> <b>La Régie de l'Énergie devrait pouvoir intervenir en matière de production, surtout en situation de réseau autonome où elle pourrait imposer d'assainir les sources d'énergie. La régie de l'énergie doit d'ailleurs jouer un rôle plus proactif en matière d'efficacité énergétique et devrait pouvoir avoir le pouvoir d'imposer des cibles et des mesures d'efficacité, surtout en présence de centrale thermique en réseau autonome.</b>
section 3 page 30, Production et approvisionnement	Quels sont les avantages et les inconvénients de la production décentralisée d'électricité et du recours plus important à l'autoproduction à très petite échelle (mesurage net) au Québec?	Les avantages sont multiples en réseau autonome alimenté par centrale thermique; production et frais évités à la centrale, diminution de GES, réduction des pertes liées au transport. En plus, cela améliore la résilience de la communauté (ex: panne) et diminue la consommation de pointe (ex: panneau solaire de jour). Le seul désavantage est pour le client qui doit investir temps et argent pour y arriver.
Section 4 page 41, Transport et distribution de l'électricité	<b>Hydro-Québec devrait-elle donner l'exemple et éliminer les produits pétroliers qui sont utilisés dans ses installations de production d'électricité pour alimenter les réseaux autonomes? À cet effet, quel rôle peuvent jouer l'énergie photovoltaïque et les autres filières de production décentralisée d'électricité?</b>	<b>Oui, absolument. Idéalement les éliminer, sinon les réduire. Des efforts doivent véritablement être investis en ce sens à très court terme.</b>  <b>L'autoproduction peut jouer un rôle très important dans ces réseaux. Puisque l'électricité y est produite à perte et avec pollution, toute énergie produite par une autre source que la centrale implique des gains environnementaux et économiques pour Hydro-Québec. L'auto-production devrait être encouragée et soutenue, au même titre que le chauffage au mazout l'est présentement (s'y limiter est un non-sens).</b>
Section 5 page 48 Tarification de l'électricité	Doit-on mener des expériences de tarification modulée selon les heures (nuit, jour, période de pointe), les jours (semaine, fin de semaine) ou les saisons?  Quelles balises doivent être prévues pour encourager la participation des consommateurs?	Un «réseau intelligent» dans de tels réseaux autonomes permettrait à Hydro-Québec d'avoir un meilleur portrait de la consommation de ses clients et de mieux intervenir auprès d'eux en matière d'économie d'énergie et d'efficacité énergétique. Cela permettrait aussi à la clientèle de recevoir du feedback direct ou rétrospectif détaillé sur ses modes de consommation (ex: consommation en période de pointe), tout en servant d'incitatif à une meilleure consommation. Un tarif variant selon le pic de consommation pourrait être envisagé, en autant qu'il ne représente pas une augmentation tarifaire totale pour le client mais qu'il permette plutôt une meilleure répartition de la consommation. Ceci avantagerait Hydro-Québec même si la consommation totale - et donc le paiement des clients - diminuait puisque qu'il y vend déjà son électricité à perte. De plus, Hydro-Québec devra s'assurer de répondre à l'ensemble des préoccupations des citoyens et adapter son service là où cela est

		possible (ex. l'emplacement du compteur résidentiel). L'importance devra être mise sur la relation de confiance que le consommateur entretient avec le distributeur.
Section 6, page 60 Contribution au développement du Québec	<b>Quel modèle d'affaires devrait-on adopter en réseaux autonomes et quel devrait être le rôle des communautés?</b>	<p><b>Les réseaux autonomes doivent devenir une priorité de gestion à l'interne puisqu'ils sont la plus grande source d'émission d'Hydro-Québec, une société d'État qui oeuvre à l'assainissement énergétique international. La réduction des GES d'Hydro-Québec ne doit pas se limiter à la conquête du marché nord-américain de pollueurs - à leur plus grand profit - mais doit aussi concerner Hydro-Québec lui-même. La crédibilité de cette société d'État n'en sera que plus grande si elle se responsabilise.</b></p> <p><b>Une restructuration de la gestion des réseaux autonomes vers une plus grande efficacité énergétique et vers une décarbonisation progressive de ces réseaux représente une belle occasion de développement technologique qui pourrait elle aussi être exportable. Les réseaux autonomes devraient être gouvernés sous l'angle de l'innovation, et non de façon à tout simplement répondre à la demande de base.</b></p> <p><b>Leurs communautés veulent être fières de leur mode de vie plutôt que de se sentir coupable d'une pollution dont ils ne contrôlent pas la source.</b></p> <p><b>Le rôle de la communauté en réseau autonome ne doit plus se limiter à celui de "clientèle". Hydro-Québec est partie prenante de ces communautés. Que ce soit par les emplois générés, par l'énergie produite, par leurs installations physiques ou par la pollution émise. Les réseaux autonomes doivent se rapprocher des communautés, travailler avec les instances municipales et les intervenants locaux. Les pôles décisionnels et communicationnels doivent pouvoir entendre les membres de la communauté et partager la vision d'Hydro-Québec avec eux. Les citoyens aimeraient sentir qu'ils sont entendus et que leur réalité est bien cernée. Ils ont aussi besoin de sentir qu'ils ont un certain pouvoir d'agir et que des moyens sont mis à leurs disposition pour qu'ils puissent faire leur part eux aussi dans les enjeux énergétiques actuels.</b></p>

Section / page du document de référence du MRN sur le thème "Énergie renouvelable"	Question du gouvernement	Orientation de l'AMSÉE
Section 1, page 69 Chaleur	Comment le Québec pourrait-il agir afin de valoriser le potentiel de l'énergie solaire?	Capitaliser sur les petites communauté en réseaux autonomes desservies par des centrales thermique. Le déploiement de l'énergie solaire à ces endroits aurait pour bénéfice de réduire les émissions de GES de Hydro-Québec et de tester des projets à petites échelles en système fermé. Le contexte économique pour le déploiement du solaire est nettement plus favorable dans ces communautés étant donné que l'électricité y est vendue à perte.
Section 1, page 69 Chaleur	Les programmes de soutien financier aident-ils efficacement les filières solaires à prendre leur essor?	Non. Pour les citoyens alimentés par une centrale thermique, il serait actuellement plus avantageux de continuer à acheter de l'électricité produite à perte à la centrale ou mieux encore, du mazout subventionné par Hydro-Québec, que d'investir temps et argent à se doter d'installations solaires.
Section 1, page 69 Chaleur	Quel est le potentiel d'approvisionnement en énergie solaire dans des réseaux autonomes, notamment sur le territoire du Plan Nord?	Le potentiel est présent, bien que limité. L'été la population double aux Îles de la Madeleine. Cette réalité laisse entrevoir un potentiel de contribution au réseau pendant l'hiver, lorsque la demande de la population en place est plus grande et que l'ensoleillement est diminué. Le potentiel du solaire en réseau autonome demeure important, même s'il était faible, puisque toute production d'énergie renouvelable se fait au profit d'Hydro-Québec - qui n'a alors pas à produire cette énergie à perte ni à émettre les GES associés.
Section 1, page 76 Chaleur	Quelle forme de soutien l'État devrait-il accorder à l'implantation de réseaux de chaleur fonctionnant à la géothermie pour les bâtiments existants et dans les nouveaux développements urbains?	Un soutien technique, légal et financier, surtout auprès des communautés desservies par les centrales thermiques. D'une part ces centrales sont productrices de chaleur, d'autre part, tout gain de chaleur même hors centrale implique une réduction de l'électricité à émettre - ou du mazout à subventionner.
Section 1, page 76 Chaleur	En matière d'exemplarité, serait-il pertinent que l'État privilégie cette filière (au même titre que la biomasse) comme moyen de chauffage principal dans ses nouveaux bâtiments et dans ses bâtiments utilisant le mazout?	Oui, et surtout dans les communautés où l'électricité provient de centrales thermiques.
Section 1, page 79 Chaleur	Comment le gouvernement pourrait-il promouvoir des	Il pourrait commencer par l'appliquer à ses centrales thermiques de sa société d'état en énergie.

	projets de valorisation de rejets thermiques?	
Section 1, page 79 Chaleur	Comment le Québec pourrait-il s'inspirer de la France, qui s'est dotée de mesures législatives afin de rendre obligatoire la déclaration publique des rejets thermiques et de donner accès à ces rejets de chaleur à tous les utilisateurs potentiels pour en faire un levier de développement régional?	En se dotant d'abord d'une politique de déclaration des rejets thermiques de ses propres installations (ex: centrales thermiques d'Hydro-Québec).
Section 1, page 79 Chaleur	Le Québec devrait-il favoriser l'implantation de centres de données jumelés à des réseaux de chauffage communautaires déjà en service ou nouveaux, comme un projet d'écoquartier?	Oui. En particulier là où la chaleur des centrales thermiques existantes peut être récupérée. La mesure devrait être accompagnée d'un programme de rénovation résidentielle de façon à maximiser les économies d'énergies.